

Số: 37/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 09 tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức trần học phí
đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao
trên địa bàn Thủ đô năm học 2021-2022**

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 2 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 138/TTr-UBND ngày 23/7/2021 của UBND Thành phố kèm theo hồ sơ và dự thảo Nghị quyết quy định mức trần học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô năm học 2021-2022. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;
- Luật Giáo dục ngày 14/6/2019;
- Luật Thủ đô ngày 21/11/2012;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước 2015;
- Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;
- Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của HĐND Thành phố về cơ chế tài chính áp dụng đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô (Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND); Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết 15/2013/NQ-HĐND (Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND).

2. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết và hồ sơ trình xây dựng Nghị quyết

Căn cứ quy định tại điểm a, điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và quy định tại khoản 4, điều 12 Luật Thủ đô việc HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô là đúng thẩm quyền.

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, gồm: Tờ trình số 138/TTr-UBND ngày 23/7/2021 và dự thảo Nghị quyết; Thông báo kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội số 424-TB/TU ngày 26/7/2021 về một số nội dung trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp giữa năm 2021, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại văn bản số 133/BC-STP, ngày 02/6/2021.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo trình tự quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. VỀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Thực hiện Điều 12 của Luật Thủ đô: Hà Nội “Xây dựng một số cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô theo các tiêu chí về cơ sở vật chất, đội ngũ giáo viên, chương trình, phương pháp giảng dạy và dịch vụ giáo dục. Việc theo học tại các cơ sở giáo dục chất lượng cao theo nguyên tắc tự nguyện”.

- Tại khoản 4, Điều 1 Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố quy định “*Mức trần học phí của cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao áp dụng từ năm học 2016-2017 đến hết năm học 2019-2020, được điều chỉnh từ năm học 2020-2021 cùng với việc xây dựng định mức phân bổ ngân sách và thời kỳ ổn định ngân sách theo quy định.*”

- Tại khoản 2, Điều 2 Nghị quyết số 13/2019/NQ-HĐND ngày 04/12/2019 của HĐND Thành phố quy định “*Mức trần học phí đối với cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao áp dụng năm học 2020-2021, được điều chỉnh từ năm học 2021-2022*”

- Để có căn cứ triển khai thực hiện mức thu học phí tại cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao năm học 2021-2022, việc ban hành Nghị quyết Quy định mức trần học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô năm học 2021-2022 là cần thiết.

III. VỀ NỘI DUNG TỜ TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về nội dung Tờ trình

Tờ trình do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố được chuẩn bị chu đáo, nghiêm túc. Về cơ bản Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với báo cáo của UBND Thành phố đánh giá về mô hình trường chất lượng cao; tình hình triển khai thực hiện cũng như khó khăn, tồn tại trong quá trình triển khai thực hiện thu học phí tại các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao năm học 2020-2021.

Đến tháng 5 năm 2021, toàn Thành phố có 22 trường đã được công nhận trường chất lượng cao (trong đó có 16 trường công lập và 06 trường ngoài công lập).

Mức thu học phí của 16/16 trường công lập chất lượng cao năm học 2020-2021 đều dưới mức trần theo quy định tại Nghị quyết số 13/2019/NQ-HĐND, cụ thể:

- Đối với các trường mầm non: mức thu học phí bình quân bằng 73,4% so với mức trần.

- Đối với các trường tiểu học: mức thu học phí bình quân bằng 64,2% so với mức trần.

- Đối với các trường trung học cơ sở: mức thu học phí bình quân bằng 56% so với mức trần.

- Đối với các trường trung học phổ thông: mức thu học phí bình quân bằng 66,1% so với mức trần.

Trên cơ sở ý kiến thảo luận, thống nhất của thành viên Ban Văn hóa - Xã hội; để các trường có khung mức trần học phí đảm bảo duy trì, phát triển theo các tiêu chí nâng cao chất lượng về cơ sở vật chất, đội ngũ giáo viên, chương trình, phương pháp giảng dạy và dịch vụ giáo dục hướng tới tiệm cận chất lượng với nền giáo dục đào tạo tiên tiến của khu vực và quốc tế, căn cứ số liệu thực tế, mức thu học phí bình quân của 16/16 trường công lập chất lượng cao năm học 2020-2021 đều dưới mức trần theo quy định tại Nghị quyết số 13/2019/NQ-HĐND ngày 04/12/2019 của HĐND Thành phố, đồng thời trong bối cảnh đại dịch Covid-19 ảnh hưởng tới thu nhập và đời sống xã hội, Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất với Tờ trình số 138/TTr-UBND ngày 23/7/2021 của UBND Thành phố đề xuất mức trần học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao năm học 2021-2022 giữ nguyên như năm học 2020-2021, cụ thể:

- Đối với trường mầm non là 5.100.000đ/học sinh/tháng;

- Đối với trường tiểu học là 5.500.000đ/học sinh/tháng;

- Đối với trường THCS là 5.300.000đ/học sinh/tháng;

- Đối với trường THPT là 5.700.000đ/học sinh/tháng.

2. Về Dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 133/BC-STP, ngày 02/6/2021 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức của dự thảo Nghị quyết.

Tại Điều 3, dự thảo Nghị quyết đề nghị bỏ nội dung: “2. Trong thời gian thực hiện Nghị quyết, trường hợp Trung ương có văn bản mới thay thế dẫn tới Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố không còn phù hợp, Ủy ban nhân dân Thành phố báo cáo, trình Hội đồng nhân dân Thành phố điều chỉnh cho phù hợp theo đúng quy định; Trường hợp cần thiết phải thực hiện ngay, phát sinh giữa 02 kỳ họp HĐND Thành phố, giao UBND Thành phố chủ động quyết định

và báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp gần nhất” **thay bằng nội dung:** “2. Trình Hội đồng nhân dân Thành phố mức trần học phí đối với cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao năm học 2022-2023 và các năm học tiếp theo”.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

1. Chỉ đạo các trường công lập chất lượng cao cam kết đảm bảo chất lượng giáo dục tương xứng với mức thu học phí; xác định và công bố công khai mức thu học phí đối với cả phương thức dạy học trực tiếp và dạy học trực tuyến đảm bảo phù hợp.

2. Nghiên cứu, quy định lộ trình cụ thể cơ chế tự chủ về nhân sự đối với các trường công lập chất lượng cao đảm bảo phù hợp với quy định nêu tại mục 1, điều 2 Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố.

3. Điều chỉnh, bổ sung một số tiêu chí trường chất lượng cao quy định tại Quyết định số 20/2013/QĐ-UBND và Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND nhằm cập nhật quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, hướng dẫn của Bộ Giáo dục & Đào tạo, đồng thời giải quyết những khó khăn, bất cập trong thực hiện xây dựng và phát triển trường chất lượng cao của Hà Nội.

4. Chỉ đạo tổ chức tổng kết, đánh giá toàn diện về cơ chế tài chính áp dụng đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô từ năm 2013 đến nay; làm rõ kết quả đạt được và hạn chế, vướng mắc để điều chỉnh phù hợp.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để
- Thường trực HĐND TP; | b/c)
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính, GDĐT; Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VH-XH_(H)

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình